

## Presentación

### Diplomacia y cooperación de la República Popular China en el “año en que vivimos en peligro”

El mundo se encuentra en una peligrosa disyuntiva. La reactivación de las políticas neoproteccionistas en la nueva administración de Donald Trump (2025-2029) y el uso de los aranceles como instrumentos de negociación han generado inestabilidad en la economía global. Desde el Fondo Monetario Internacional (FMI), Pierre Oliver Gourinchas —economista en jefe de ese organismo internacional— afirmó que una guerra comercial generaría un gran desajuste y reconfirmación del sistema económico mundial construido hace ocho décadas en Bretton Woods (Jiménez, 2025).

A lo anterior, se le suman las turbulencias políticas potenciadas con la invasión de Rusia en Ucrania y los escenarios complejos para lograr un acuerdo de paz. Los espacios de tensión se magnifican en todas las regiones del mundo: desde Gaza a Cachemira bajo la sombra del cambio hegemónico y el ascenso de nuevos actores que reclaman protagonismo en un panorama mundial con tonalidades grisáceas en la que indudablemente la República Popular China (RPCh) es un actor clave.

Ese el entorno nebuloso del acontecer mundial contemporáneo. El presente número de *China Global Review* agrupa un conjunto de investigaciones que pueden concentrarse en tres ejes fundamentales que permitirán al lector tener los instrumentos necesarios para descifrar el papel actual de Beijing: En primer lugar, se observa un enfoque histórico a través del análisis de la participación de la RPCh en la Conferencia de Bandung efectuada del 18 al 24 de abril de 1955, siendo la piedra fundacional de los Movimientos de los No Alineados. En segundo, una valoración de las tácticas y acciones de la política exterior china en sus relaciones con América Latina y con Estados Unidos enfocada al tema de Taiwán; y en tercero, la acción de la coopera-

Cómo citar: Uscanga, C. (2025). Presentación. *China Global Review*, 3(5), 1-6.

ción y la diplomacia cultural de la RPCh en el mundo, con varios casos en la región latinoamericana.

En ese sentido, el primer artículo intitulado “Bandung 1955 y los Cinco Principios: entender a China a través de sus palabras” examina, a través de un enfoque histórico y discursivo, cómo la delegación china (encabezada por el primer ministro Zhou Enlai) articuló una narrativa anti-hegemónica sustentada en las nociones de “soberanía, la no injerencia y la cooperación pacífica”.

Bertinat vincula la intervención del representante chino en la Conferencia de Bandung con los lineamientos de Mao Zedong bajo las temáticas abordadas en esa reunión internacional sobre la emancipación, autodeterminación y desarrollo autónomo. En junio de 2024, a casi setenta años después del evento histórico, Xi Jinping recordó con énfasis emotivo los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica, reivindicándolos como guía vigente del escenario internacional, particularmente en el Sur Global.

La narrativa china de la paz, la no injerencia y la cooperación solidaria fundamentan una “diplomacia performativa” para proyectarse como una aparente potencia no hegemónica y desafiando las jerarquías tradicionales del orden internacional. El artículo define a la “performatividad” como la capacidad de los actores para configurar identidades colectivas que respondan a la legitimidad política que buscan durante este proceso. La RPCh, como ejemplo de esa práctica, participó en moldear los marcos normativos emergentes que aspiran a redefinir las relaciones internacionales desde el Sur.

Asimismo, se analiza el papel de la RPCh durante la Guerra Fría en los procesos de descolonización como potencia no alineada. Un ejemplo fue la relación de sus principios de política exterior maoísta de raíz con los lineamientos de la conferencia, sus primeras relaciones diplomáticas con países africanos y asiáticos recién independientes y su modelo alternativo de modernidad en ese particular momento histórico al desafiar a las potencias occidentales, especialmente Estados Unidos. En ese sentido, Bandung fue uno de los primeros eventos internacionales donde la “performatividad diplomática” china fue dada a conocer, con una narrativa de cooperación alternativa, anticolonial y basada en principios compartidos, siendo siete de los diez puntos de la Declaración Final de Bandung parecidos a los establecidos por Beijing en ese momento histórico.

El siguiente artículo versa sobre “América Latina frente al ascenso de China: Desafíos y oportunidades” en el que se plantea que, entre 2003 y 2014, América Latina entró en un periodo de relativo estancamiento de la

producción. En el marco de la Pandemia del covid-19, se ha señalado que la región pasó por una segunda década perdida, haciendo alusión a la sucedida en 1980 con la adopción de políticas neoliberales. Ese periodo marcó el inicio de las discusiones sobre el colapso de la hegemonía estadounidense, particularmente por la apertura comercial china y su influencia en varias regiones del mundo. Bajo ese enfoque, el artículo explica ese proceso a través de la utilización del concepto de Ciclo Sistémico de Acumulación, desarrollado por Arrighi (2010), el cual identifica los ciclos largos en la economía y la geopolítica global a través de sucesiones de naciones hegemónicas como impulsoras de un periodo de acumulación de capital a través de cohesión, coerción y liderazgo político, social y, sobre todo, económico.

Es más, a pesar de la supremacía militar-ideológica estadounidense y de la liquidez del dólar, la RPCh inició una apertura selectiva y gradual de su economía entre 1978 y 1989, a través de su estrategia de defensa autónoma, su retórica antiimperialista liderada por el Estado/Partido y su inserción a varias instituciones multilaterales, como las Organización de las Naciones Unidas (ONU), el FMI, el Banco Mundial y el G-20, coadyuvando en su crecimiento económico acelerado. En el caso latinoamericano, Surinam, Belice, Ecuador y Argentina acordaron varios programas con el FMI a raíz de la deuda creciente, los cuales generaron críticas por la adopción de las tradicionales recetas neoliberales de reestructura económica.

Esas acciones han coincidido con el rol protagónico y emergente de la RPCh en el mundo, particularmente con Xi Jinping, acelerando en tiempos recientes las relaciones políticas y comerciales con los países de la región a través de la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Lo anterior, de acuerdo con esta propuesta, se ha reflejado en las inversiones chinas en América Latina que se han centrado principalmente en energía, minería y minerales, reflejando su interés por obtener recursos estratégicos para su transición energética. No obstante, su rol expansivo en términos financieros ha disminuido por la inestabilidad política y económica en la región y la creciente crítica a sus proyectos debido a los conflictos ambientales y sociales vinculados a sus inversiones.

El siguiente artículo, "Thucydides's notions of Interest, Honor, and Fear in the Strategic Dispute between China and the United States over Taiwan", tiene como objetivo analizar los diversos escenarios de conflicto sino-estadounidenses sobre Taiwán donde el autor rescata los argumentos de Graham T. Allison para explicar la dinámica estratégica a través de

la Guerra del Peloponeso de Tucídides, en donde el miedo, el honor y el interés son los principales valores que articulan el comportamiento de la RPCh para convertir, al menos, al Pacífico Asiático en su *mare nostrum* en aras de reafirmar su papel como superpotencia, siendo esos principios los mismos que fundamentan las acciones de Washington frente al ascenso de Beijing como superpotencia.

En el documento se argumenta que Taiwán se ha incorporado a la estrategia del Indo-Pacífico Libre y Abierto, lo que ha generado la reacción del gobierno chino calificándolo como un riesgo tanto para su seguridad estratégica como para su integridad territorial. Beijing argumenta que Estados Unidos no debe estar en una región alejada del hemisferio occidental, mientras que el gobierno estadounidense afirma que Taiwán representa un punto estratégico para impedir la consolidación del libre mercado en el Indo-Pacífico.

Con la llegada de Donald Trump, en su segundo periodo presidencial, la confluencia de las visiones china y estadounidense sobre los asuntos globales podría afectar la posición política y económica de Taiwán. Por varias razones, se considera que el año 2025 es particularmente peligroso para la estabilidad de la región. Eventos como la guerra en Ucrania y las guerras arancelarias estadounidenses podrían aumentar los riesgos de conflicto en el Estrecho de Taiwán.

El cuarto artículo, “Chinese Cooperation: between Foreign Policy and Demands of Domestic Economy”, realiza una evaluación de las estrategias y acciones de la cooperación a través de tres variables: la eficacia, la resolución de problemas internos y las relaciones internacionales. En ese sentido, el artículo profundiza en la cooperación internacional de China como herramienta de desarrollo para abordar los desafíos económicos internos y su función en las relaciones internacionales desde una lógica Sur-Sur a través de préstamos preferenciales junto con créditos a la exportación e inversiones extranjeras con aumentos significativos en 2009, en respuesta a la crisis financiera mundial, y de nuevo en 2013 con el lanzamiento de la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

No obstante, los autores argumentan que, desde el 2018, la ayuda a África y América Latina disminuyó, mientras que en Asia y Europa del Este aumentó con nuevos modelos de cooperación para lograr el «desarrollo eficaz». Bajo esa óptica, el artículo explora las diversas motivaciones que guían la política de cooperación china, siendo las económicas y políticas aquellas

que se destacan a través de la diplomacia del “ganar-ganar”, enfatizando el beneficio mutuo, la negociación y la cooperación como herramientas para maximizar las ganancias relativas en la competencia internacional.

Por ende, la participación de China en los asuntos internacionales es una consecuencia directa de su influencia económica, consolidando lazos con Rusia y las naciones de Asia Central a través de iniciativas como la Organización de Cooperación de Shanghái. No obstante, África sigue siendo un receptor clave de la ayuda china, así como Asia y América Latina en menor escala. Desde la perspectiva del artículo, la RPCh busca beneficiar a esas regiones no sólo en términos económicos para asegurar los recursos naturales, sino también se incluyen objetivos políticos como la seguridad nacional, la posición global y el apoyo diplomático. A pesar de su diplomacia alternativa, esa puede mejorar en términos de transparencia y la eficacia de la cooperación.

El último artículo, “Diplomacia cultural de China hacia Argentina en el siglo XXI: El papel estratégico de los Institutos Confucio”, analiza la evidente estrategia de expansión global de la RPCh en la que la dimensión cultural ocupa un lugar cada vez más importante, complementando su influencia económica y política con iniciativas para promover una imagen positiva del país y establecer vínculos en diversas regiones del mundo. El autor, por medio de los conceptos de la diplomacia cultural y el *soft power*, se plantea que los Institutos Confucio (IC) no sólo se establecen en América Latina para promover la enseñanza del idioma chino y difundir su cultura tradicional, sino también como una influencia simbólica indirecta que pretende generar confianza y diálogo con otras regiones del mundo.

En 2023, se registraron 44 sedes activas en América Latina y el Caribe. En el caso de Argentina, desde 2009 se han implementado cuatro IC, representando una estrategia diplomática china en América del Sur dentro de sus universidades. Lo anterior, ha sido recibido de manera ambivalente: por un lado, se considera una oportunidad para la cooperación académica y, por otra parte, existen ciertos riesgos de alineamiento ideológico, falta de reciprocidad y posibles interferencias en la soberanía educativa.

A diferencia de otras potencias, los IC son el claro ejemplo de la versión del *soft power* más centralizado, dirigido desde el Estado, y con un objetivo estratégico de influencia simbólica al combinar la enseñanza de lengua china con actividades culturales, y difusión del pensamiento oficial chino. Esos Institutos han sido fruto de acuerdos institucionales específicos

con un esquema de financiamiento mixto; en el caso argentino, la legitimidad institucional de los IC ha estado condicionada por la autonomía universitaria y su neutralidad ideológica. Para fortalecer lazos duraderos, considera el autor, es fundamental aumentar la movilidad estudiantil o docente y las investigaciones conjuntas entre universidades argentinas y chinas.

En suma, los cinco textos que integran este número permiten valorar desde una perspectiva histórica, pero también desde lo contemporáneo, las estrategias económicas y de política exterior de la RPCh, con sus diversos instrumentos, en regiones prioritarias del mundo que se encuentran, con diferencias sustanciales y matices en su radar geopolítico y geoeconómico. Lo anterior permitirá al lector, sin lugar a duda, generar una inmersión más profunda del papel de Beijing en los años venideros dentro de la compleja transición hegemónica del poder global.

CARLOS USCANGA

auscanga@politicasy.unam.mx

Centro de Relaciones Internacionales

Universidad Nacional Autónoma de México

Ciudad de México, México

## Referencias

Jiménez, M. (2025). Trump echa el freno a la economía mundial: el FMI rebaja al 2,8% la previsión global de crecimiento, *El País*, 22 de abril de 2025. <https://elpais.com/economia/2025-04-22/trump-echa-el-freno-a-la-economia-mundial.html>